Организация Объединенных Наций S/2020/1243

Совет Безопасности

Distr.: General
17 December 2020
Russian
Original: English

Дети и вооруженный конфликт в Мьянме

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и последующих резолюций о детях и вооруженных конфликтах, является шестым докладом о детях и вооруженном конфликте в Мьянме, представленным Генеральным секретарем. В нем содержится информация о шести категориях серьезных нарушений в отношении детей и — в более широком плане — информация о положении детей, пострадавших от вооруженного конфликта в период с 1 сентября 2018 года по 30 июня 2020 года.

В докладе содержится обзор тенденций в связи с серьезными нарушениями, совершаемыми в отношении детей в Мьянме, и освещается прогресс, достигнутый в деле прекращения и предотвращения этих нарушений, в том числе посредством осуществления совместного плана действий Вооруженных сил Мьянмы (Тамадо) и диалога с другими сторонами в конфликте.

В докладе также содержится ряд рекомендаций, направленных на активизацию деятельности по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мьянме.

20-17327 (R) 040121 140121

I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 1612 (2005) и последующих резолюций Совета Безопасности, является шестым докладом о детях и вооруженном конфликте в Мьянме и охватывает период с 1 сентября 2018 года по 30 июня 2020 года. В нем излагаются тенденции и особенности серьезных нарушений, совершенных в отношении детей за время, прошедшее после выхода пятого доклада по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мьянме (S/2018/956), и рассказывается о достижениях и сложностях, отмечавшихся после августа 2019 года, когда были утверждены выводы Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2019/2). Представленные в докладе нарушения были проверены страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в Мьянме, сопредседателями которой являются координатор-резидент и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Там, где это возможно, указываются ответственные за серьезные нарушения стороны в конфликте, включая восемь сторон, указанных в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/74/845-S/2020/525).

2. В докладе представлен обзор политических событий и изменений в плане безопасности, рассматриваются тенденции в области серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в Мьянме, и освещается прогресс, достигнутый в деле прекращения и предотвращения таких нарушений после выхода предыдущего доклада. Хотя в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) мониторинг и отчетность по этим нарушениям продолжались, проверка информации часто была затруднена из-за отсутствия безопасности или вследствие ограничений в доступе. Поэтому содержащаяся в настоящем докладе информация, возможно, не в полной мере отражает нарушения, совершавшиеся в Мьянме в отчетный период.

II. Общий обзор политической ситуации и обстановки в плане безопасности

A. Обзор политических событий

3. В результате мирных переговоров с участием правительства, Тамадо и сторон, подписавших Общенациональное соглашение о прекращении огня, были приняты принципы для продвижения вперед в мирном процессе[1]. Вместе с тем страновая целевая группа постоянно сообщает о систематических нарушениях, совершаемых в отношении детей, и вооруженном насилии на всей территории страны, в том числе о нарушениях, совершаемых сторонами Соглашения.

4. В преддверии всеобщих выборов в Мьянме, намеченных на 8 ноября 2020 года, имели место несколько случаев связанного с выборами насилия: произошли столкновения сторонников различных партий и были повреждены агитационные материалы. Пандемия COVID-19 повлияла на работу органов, ответственных за организацию выборов, а также наблюдателей и средств массовой информации, а политическим партиям и кандидатам пришлось перейти от работы в непосредственном контакте с избирателями к онлайновой агитации.

[1] Более подробную информацию см. в докладах о положении в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме (A/75/295) и о положении в области прав человека в Мьянме (A/74/311).

B. Обзор событий в области безопасности

5. Продолжались ожесточенные вооруженные столкновения между Тамадо и вооруженными группами, особенно в штатах Ракхайн, Чин и Шан. Ракхайн оставался исключенным из объявленного Тамадо в декабре 2018 года национального режима одностороннего прекращения огня, срок которого был продлен. В марте 2020 года правительство объявило террористической организацией Араканскую армию, в результате чего перспективы прекращения огня стали еще более призрачными. 9 мая 2020 года после призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня Тамадо объявили о возобновлении на четыре месяца режима прекращения огня, из которого были исключены районы, где действовали группы, объявленные правительством террористическими. 26 июня 2020 года Тамадо начали новую операцию против Араканской армии в районе Ратедаунг, что привело к перемещению населения, в том числе детей.

Штаты Ракхайн и Чин

6. В отчетный период усилились бои между Тамадо и Араканской армией в штате Ракхайн и южных районах штата Чин. Бои там продолжаются с последнего квартала 2018 года. В марте 2020 года увеличилось число нападений обеих сторон на гражданские объекты, включая школы, с применением артиллерии и авиации, в том числе в густонаселенных районах. Все это привело к резкому увеличению в отчетный период потерь среди гражданского населения, включая детей, хотя весной 2020 года эта тенденция слегка пошла на спад.

7. К концу июня 2020 года в 181 пункте в штатах Ракхайн и Чин оставалось 77 253 перемещенных лица[2]. Еще 130 000 человек, подавляющее большинство из которых составляли лица без гражданства из числа рохинджа, а 54 процента — дети[3], содержались в центрах для перемещенных лиц в центральной части штата Ракхайн из-за значительных ограничений на передвижение, которые также затронули неперемещенных лиц без гражданства по всей территории штата Ракхайн. Внутренне перемещенные лица и апатриды были ограничены в свободе передвижения и доступе к здравоохранению, что усугубляло их уязвимость в условиях пандемии COVID-19. Гуманитарный доступ уже давно представляет собой серьезную проблему, которая усугубляется дополнительными ограничениями, введенными в результате этих боевых действий.

Штаты Качин и Шан

8. В 2019 году три члена Северного альянса, а именно Национально-освободительная армия Та’анг (НОАТ), армия Национально-демократического альянса Мьянмы (АНДАМ) и Араканская армия, объединились под названием «Альянс трех братств». Четвертый член Северного Альянса — Армия за независимость качинов (АНК) — не входит в Альянс трех братств. Несмотря на односторонние соглашения о прекращении огня, объявленные и несколько раз продлевавшиеся как Тамадо, так и Альянсом трех братств, в 2019 году боевые действия между ними активизировались. Сообщалось о частых столкновениях между Тамадо и Национально-освободительной армией Та’анг, а также между Тамадо и армией Национально-демократического альянса Мьянмы в северной части штата Шан. Еще несколько столкновений имели место между Тамадо и Советом по восстановлению штата Шан/Армией штата Шан-Юг, Тамадо и Прогрессивной партией штата Шан/Армией штата Шан-Север, а также между Тамадо и Армией за

[2] Данные поступили от правительства штата Ракхайн и гуманитарных организаций в штате Чин.

[3] Данные поступили от глобальной группы по координации и организации работы лагерей.

независимость качинов в северной части штата Шан. Часто происходили бои между вооруженными группами. Эта ситуация затруднила доступ к гуманитарным операциям, в том числе из-за правительственных ограничений, и привела к перемещению тысяч гражданских лиц в штате Шан. По данным на конец июня 2020 года, в северной части штата Шан с 2011 года было перемещено 9743 гражданских лица, включая детей.

9. За исключением нескольких стычек, ситуация в штате Качин оставалась спокойной. Сообщений о новых перемещениях не поступало, однако с 2011 года в штате Качин оставалось 95 499 перемещенных гражданских лиц, и одной из серьезных проблем в отчетный период был гуманитарный доступ.

Другие штаты

10. Сообщалось о ряде столкновений между Тамадо и Каренской национально-освободительной армией (КНОА) в штате Карен. В феврале 2019 года Тамадо начали операцию против Национального социалистического совета Нагаленда им. Кхапланга, захватив его основную базу и арестовав лидеров группы в регионе Сикайн.

C. Обновленная информация о сторонах в конфликте

11. В Мьянме действуют свыше 20 вооруженных групп, имеющих различные уровни автономии по отношению к правительству и различную степень контроля над территорией. Эти вооруженные группы имеют сложную структуру, и альянсы между ними могут быстро меняться. Десять из них подписали Общенациональное соглашение о прекращении огня 2015 года, благодаря чему уменьшилось число столкновений между этими группами и Тамадо, а среди остальных вооруженных организаций не все активно участвовали в боевых действиях в отчетный период.

1. Обновленная информация о сторонах в конфликте, включенных в перечень субъектов, совершивших серьезные нарушения[4]

Тамадо-Чжи и интегрированные силы пограничной охраны

12. Вооруженные силы Мьянмы состоят из Тамадо-Чжи (Тамадо), военно-морских сил (Тамадо-Яй) и военно-воздушных сил (Тамадо-Лай). Самым большим по численности родом войск являются Тамадо. К вспомогательным силам, обеспечивающим поддержку Тамадо, относятся силы пограничной охраны и народная милиция. Силы пограничной охраны были созданы правительством в 2009 году, и вливающиеся в их ряды бывшие вооруженные группы входят в состав Тамадо.

13. Тамадо были включены в перечень, содержащийся в приложении к последнему докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/74/845-S/2020/525), за два нарушения: убийство и калечение детей, а также изнасилование и другие формы сексуального насилия в отношении детей (с 2018 года). В том же докладе Тамадо были исключены из перечня по категории вербовки и использования детей. Исключение из перечня стало результатом последовательного осуществления Совместного плана действий Тамадо и Организации Объединенных Наций (подписанного в 2012 году), создания межведомственной целевой группы по прекращению вербовки детей, утверждения нового

[4] Более подробную информацию о сторонах в конфликте см. в документах S/2017/1099 и S/2020/525.

Закона о детях, устанавливающего уголовную ответственность за шесть категорий серьезных нарушений в отношении детей, значительного и последовательного сокращения числа случаев вербовки, продолжающегося применения Тамадо дисциплинарных мер и заключения соглашения о дальнейшем отслеживании выявленных в предыдущие годы случаев вербовки детей и их освобождении.

Демократическая каренская армия милосердия

14. Демократическая каренская армия милосердия (ДКАМ), подписавшая Общенациональное соглашение о прекращении огня, продолжала действовать в штате Карен. Демократическая каренская армия милосердия числится в перечне в связи с вербовкой и использованием детей. Представители ДКАМ несколько раз встречались со страновой целевой группой в 2019 и 2020 годах и со Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в январе 2020 года и выражали заинтересованность в подписании плана действий с Организацией Объединенных Наций. Подписание совместного плана действий было отложено в результате вспышки COVID-19.

Совет мира Каренского национального союза/Каренской национально-освободительной армии

15. Совет мира Каренского национального союза/Каренской национально-освободительной армии, подписавший Общенациональное соглашение о прекращении огня, продолжал действовать в штате Карен. Эта группа внесена в перечень за вербовку и использование детей. Совет мира Каренского национального союза/Каренской национально-освободительной армии несколько раз встречался со страновой целевой группой в 2019 и 2020 годах и со Специальным представителем в январе 2020 года и объявлял о своем намерении подписать с Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. Подписание совместного плана действий было отложено из-за вспышки COVID-19.

Каренская национально-освободительная армия

16. Каренская национально-освободительная армия, подписавшая Общенациональное соглашение о прекращении огня, действует в штатах Карен и Мон, а также в регионах Танинтайи и Баго. Эта группа внесена в перечень за вербовку и использование детей. Она проводит политику, согласно которой условием вербовки является достижение 18-летнего возраста. В 2019 и 2020 годах Каренская национально-освободительная армия встречалась со страновой целевой группой, а в январе 2020 года — со Специальным представителем.

Организация за независимость качинов/Армия за независимость качинов

17. Организация за независимость качинов/Армия за независимость качинов (АНК) — одна из крупнейших вооруженных групп в Мьянме — не подписала Общенациональное соглашение о прекращении огня, и в соответствии с Законом 1908 года о незаконных ассоциациях правительство считает ее незаконной структурой. Эта группа внесена в перечень за вербовку и использование детей. Несмотря на значительное снижение боевой активности с конца 2018 года, Организация за независимость качинов/Армия за независимость качинов продолжала вести боевые действия против Тамадо в штатах Качин и Шан. Организация за независимость качинов/Армия за независимость качинов последовательно и активно сотрудничала со страновой целевой группой и освободила детей, которые затем были переданы партнерам по защите детей.

Кареннийская армия

18. Кареннийская армия (КА), действующая в штате Кая, не подписывала Общенациональное соглашение о прекращении огня. Эта группа внесена в перечень за вербовку и использование детей. С февраля 2016 года подписание совместного плана действий зашло в тупик, поскольку правительство не желало, чтобы страновая целевая группа подписывала такой план с какими-либо сторонами, не подписавшими Соглашение.

Армия штата Шан-Юг

19. Армия штата Шан-Юг, подписавшая Общенациональное соглашение о прекращении огня, действует в штате Шан. За отчетный период она несколько раз вступала в столкновения с Тамадо. Эта группа внесена в перечень за вербовку и использование детей. Она взаимодействует со страновой целевой группой с сентября 2018 года.

Объединенная армия области Ва

20. Объединенная армия области Ва (ОАОВ), не подписавшая Общенациональное соглашение о прекращении огня, представляет собой вооруженное крыло Объединенной партии области Ва (ОПОВ). ОПОВ, действующая в самоуправляемой области Ва на севере штата Шан, обеспечивает административное управление шестью районами самоуправляемой области Ва, как это предусмотрено в Конституции 2008 года. Военное крыло является крупнейшей вооруженной группой в Мьянме и включено в перечень за вербовку и использование детей. В сентябре 2011 года оно подписало с правительством двустороннее соглашение о прекращении огня. Никакого диалога со страновой целевой группой не ведется.

2. Стороны в конфликте, не включенные в перечень субъектов, совершавших серьезные нарушения в отношении детей

Пограничная полиция

21. Пограничная полиция входит в состав полицейских сил Мьянмы и отвечает за безопасность границ. Она проводит операции в северной части штата Ракхайн и особенно активно действует вдоль границы между Мьянмой и Бангладеш.

Араканская армия

22. Араканская армия, основанная в 2009 году, является вооруженным крылом Объединенной лиги Аракана и с конца 2018 года воюет с Тамадо в ходе масштабного конфликта в штатах Ракхайн и Чин. Араканская армия является членом Северного альянса наряду с Армией за независимость качинов, Армией Национально-демократического альянса Мьянмы и Национально-освободительной армией Та’анг, а также членом Альянса трех братств с теми же группами, за исключением Армии за независимость качинов. Кроме того, другие вооруженные группы считают Араканскую армию частью Общенациональной координационной группы по прекращению огня, однако правительство не признает ее притязаний на членство и не считает ее этнической вооруженной организацией. 23 марта 2020 года правительство объявило Араканскую армию террористической организацией в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом (2014 года) и незаконной группой в соответствии с Законом о незаконных ассоциациях (1908 года). С 2018 года численность войск Араканской армии увеличивалась в геометрической прогрессии. Несмотря на трудности, удалось

проверить некоторые утверждения о серьезных нарушениях в районах, находящихся под ее контролем.

Национально-освободительная армия Та'анг

23. Национально-освободительная армия Та'анг, все еще действующая в северной части штата Шан, не подписала с правительством никаких соглашений о прекращении огня. С 2019 года она входит в Северный альянс, а с 2019 года — в Альянс трех братств вместе с Араканской армией и Армией Национально-демократического альянса Мьянмы и часто вступает в столкновения с Тамадо.

Армия Национально-демократического альянса Мьянмы

24. Армия Национально-демократического альянса Мьянмы (АНДАМ), входящая в состав Северного альянса, является членом Альянса трех братств и в ходе отчетного периода часто воевала с Тамадо.

III. Серьезные нарушения в отношении детей

25. Было подтверждено около 994 грубых нарушений в отношении 974 детей, включая 6-месячных младенцев (845 мальчиков, 123 девочек и 6 детей, пол которых неизвестен). Нарушения имели место в последнем квартале 2018 года (80), в 2019 году (425) и в первой половине 2020 года (469) и приписывались правительственным силам (681), вооруженным группам (67) и неустановленным вооруженным элементам (246). Около 78 процентов нарушений имело место в штате Ракхайн. Среди нарушений, подтвержденных страновой целевой группой, преобладали вербовка и использование детей, причем число случаев использования росло, а также убийство и калечение детей, причем с конца 2019 года наблюдается тревожный рост числа таких нарушений в результате активизации вооруженных столкновений между Тамадо и вооруженными группами, в частности Араканской армией в штате Ракхайн. Деятельность по мониторингу и отчетности применительно к нарушениям продолжалась, хотя ей и мешали отсутствие безопасности и ограничения в плане доступа.

A. Вербовка и использование детей

26. Страновая целевая группа подтвердила факт вербовки и использования 635 детей (624 мальчиков и 11 девочек): 64 — в последнем квартале 2018 года, 238 — в 2019 году и 313 — в первом полугодии 2020 года. Кроме того, до начала отчетного периода было завербовано 20 детей; 14 из них использовались до конца 2019 года, а 6 — в первой половине 2020 года. В общей сложности 587 детей были завербованы (32) и использовались (555) правительственными силами (583 — Тамадо и 4 — Пограничной полицией), а 48 детей — вооруженными группами (44 — Армией за независимость качинов, 2 — Объединенной армией области Ва, 1 — Прогрессивной партией штата Шан/Армией штата Шан-Север и 1 — Каренской национально-освободительной армией). Эти нарушения в основном касались мальчиков и происходили главным образом в штате Ракхайн, где детей использовали на специальных работах, не предполагающих участия в боевых операциях, сроком от нескольких часов до двух недель, подвергая их опасности.

Вербовка и использование детей Тамадо

27. Что касается вербовки, то страновая целевая группа подтвердила, что Тамадо были завербованы 12 мальчиков в возрасте от 15 до 17 лет на срок от трех дней до более одного года: 3 — в последнем квартале 2018 года, 8 — в 2019 году и 1 — в первой половине 2020 года. Дети были завербованы в Янгоне (10), штате Шан (1) и регионе Иравади (1). Все 12 детей были освобождены. Трое из них были демобилизованы Тамадо вне рамок Совместного плана действий с Организацией Объединенных Наций по борьбе с вербовкой и использованием детей, что ограничило возможности страновой целевой группы по поддержке их реинтеграции.

28. Кроме того, страновая целевая группа подтвердила, что в период с 2006 по 2017 год в Тамадо были завербованы 20 мальчиков, которые оставались в рядах Тамадо до их демобилизации в 2019 году (14) и в первой половине 2020 года (6). Они были завербованы в регионах Янгон, Мандалай, Иравади (по 4 ребенка в каждом регионе), Магуэ (2), в союзной территории Нейпьидо (2), в регионе Баго (2), в штатах Мон и Шан (по 1 в каждом штате). Кроме того, страновая целевая группа подтвердила несовершеннолетний возраст шестерых детей, предположительно завербованных в 2019 году, основываясь на документах, свидетельствующих об их возрасте. Однако проверка Тамадо их возраста в соответствии с требованием Совместного плана действий еще не проводилась. В связи с этим на момент подготовки настоящего доклада эти дети все еще находились в рядах Тамадо.

29. Методы вербовки включали ложные предложения работы в гражданской сфере. Вместо этого детей доставляли в центр вербовки Тамадо и отпускали после получения платы от их семей. В некоторых случаях Тамадо фальсифицировали документы, подтверждающие возраст, и конфисковывали действительные удостоверения личности детей или угрожали их семьям, добиваясь от них отзыва требования о демобилизации ребенка.

30. Страновая целевая группа подтвердила использование 555 детей (554 мальчиков и 1 девочки) Тамадо (551) и Пограничной полицией (4), в том числе 57 мальчиков в последнем квартале 2018 года, 197 детей (в том числе 1 девочки) в 2019 году и 301 мальчика в первом полугодии 2020 года. Большинство подтвержденных случаев использования детей имели место в районе Бутидаун, штат Ракхайн, за исключением двух случаев использования мальчиков в штатах Качин и Шан (по 1 мальчику в каждом штате). Дети в возрасте от 12 до 17 лет использовались сроком до двух недель вместе со взрослыми для выполнения таких вспомогательных функций, как обслуживание военных лагерей, рытье траншей, возведение ограждений, переноска кирпичей и сбор риса для Тамадо.

31. Все случаи, подтвержденные с начала 2019 года (494), имели место в районе Бутидаун на севере штата Ракхайн. Например, 1 января 2020 года Тамадо использовали 15 мальчиков в возрасте от 12 до 17 лет и 15 взрослых из деревни в районе Бутидаун для очистки своего лагеря от кустарника. Те же сельские жители должны были в тот же день принести по одному стволу бамбука стоимостью более 2 долл. США каждый для ограждения территории расположения полка. Ни за труд, ни за бамбук людям не заплатили. Серьезную озабоченность вызывает проблема защиты детей во время и после их использования, поскольку даже вне зоны военных действий они могут подвергаться нападениям за связь с одной из сторон в конфликте. Дети могут считаться сохраняющими связь с той или иной стороной и после их использования.

32. По сообщениям, в 2019 году Тамадо приняли 18 дисциплинарных мер, тогда как в 2020 году, по имеющимся сведениям, такие меры не принимались. В июле 2020 года был успешно демобилизован один ребенок, и в результате информационно-пропагандистских усилий страновой целевой группы Тамадо обязались принять дисциплинарные меры в отношении нарушителя.

33. Кроме того, страновой целевой группе поступили сообщения об использовании 745 детей (742 мальчиков и 3 девочек) Тамадо (730) и Пограничной полицией (15) в штатах Ракхайн (744) и Качин (1). Неподтвержденные случаи использования касались в основном поддержания порядка и уборки в батальонах; страновая группа продолжает проводить проверки.

Вербовка и использование детей вооруженными группами

34. Страновая целевая группа подтвердила факт вербовки и использования 48 детей (38 мальчиков и 10 девочек) Армией за независимость качинов (44), Объединенной армией области Ва (2), Прогрессивной партией штата Шан/Армией штата Шан-Север (1) и Каренской национально-освободительной армией (1) в штатах Качин (41), Шан (6) и Мон (1). Четыре мальчика были завербованы и использовались в последнем квартале 2018 года, 33 ребенка (25 мальчиков и 8 девочек) — в 2019 году и 11 детей (9 мальчиков и 2 девочки) — в первом полугодии 2020 года. Например, 3 февраля 2020 года в районе Ваингмау, штат Качин, Армией за независимость качинов была завербована 17-летняя девочка. Некий мужчина предложил ей работу, и она согласилась, но ее ввели в заблуждение и вместо работы завербовали в полк Армии за независимость качинов. Благодаря ходатайству страновой целевой группы она была освобождена 12 марта 2020 года. Из 44 детей, завербованных и использовавшихся Армией за независимость качинов, 36 были освобождены по ходатайству страновой целевой группы.

35. Кроме того, страновая целевая группа задокументировала предполагаемые вербовку и использование 18 детей: 8 — Араканской армией, 5 —Национальным фронтом штата Чин/Национальной армией штата Чин, 4 —Армией за независимость качинов и 1 — Национально-освободительной армией Та’анг. Проверка затруднялась ограничениями в доступе.

36. Хотя число подтвержденных случаев вербовки и использования вооруженными группами детей оставалось низким, вполне вероятно, что о многих таких случаях просто не сообщалось из-за отсутствия доступа страновой целевой группы в не контролируемые правительством районы, нежелания населения сообщать об инцидентах в этих районах из опасений за собственную безопасность, а также из-за лояльности населения определенным группам. Например, не удалось подтвердить факт вербовки и использования детей Араканской армией, хотя в нескольких непроверенных сообщениях содержались сведения о наличии в ее рядах детей, а также о попытках вербовки детей.

Задержание за предполагаемую связь с вооруженными группами или по соображениям национальной безопасности

37. Страновая целевая группа подтвердила задержание 20 детей (19 мальчиков и 1 девочки) в возрасте от 15 до 17 лет за их предполагаемую связь с Араканской армией (18) в штате Ракхайн и Национально-освободительной армией Та’анг (2) в штате Шан. Большинство из них было арестовано Тамадо, а затем передано полиции Мьянмы. С двух детей обвинения были сняты, а остальные были освобождены под залог в ожидании суда.

38. Страновая целевая группа обратилась к Тамадо с ходатайством в защиту двоих детей, задержанных ими за предполагаемую связь с Национально-освободительной армией Та’анг. Тамадо указали, что эти дети были переданы полиции. Дети три месяца удерживались военными, а 11 февраля 2020 года были переданы полиции и преданы гражданскому суду. В мае 2020 года их освободили под залог.

B. Убийства и калечение детей

39. Страновая целевая группа подтвердила факты убийства (87) и калечения (233) 320 детей (211 мальчиков, 103 девочек и 6 детей неизвестного пола), включая даже 6-месячных младенцев. Всего за последний квартал 2018 года пострадало 13 детей, в 2019 году — 161 ребенок, а в первом полугодии 2020 года — 146 детей. Действия, от которых пострадали эти дети, приписываются правительственным силам (79) (Тамадо (78) и военно-морским силам (1)), а также неустановленным вооруженным элементам (111) и Национально-освободительной армии Та’анг (1). Кроме того, 129 детей пострадали в результате боевых действий между Тамадо и вооруженными группами (из них 105 — в ходе боевых действий между Тамадо и Араканской армией), а также между вооруженными группами. Убийства и калечение детей имели место в штатах и регионах Ракхайн (209), Шан (66), Чин (30), Качин (8), Карен (4), Кая (1), Мандалай (1) и Магуэ (1). В одном случае, 6 декабря 2019 года, неизвестные вооруженные элементы застрелили 8-летнего мальчика перед его школой в районе Кяуктау, штат Ракхайн. Ребенок, который был одет в школьную форму, получил несколько пуль и умер на месте. В другом случае, 10 декабря 2019 года, во время перестрелки между Тамадо и Араканской армией в районе Палетва, штат Чин, был убит 2-летний мальчик, который вместе со своей семьей находился в лодке на реке Каладан. Когда лодка подплывала к причалу, в нее попал артиллерийский снаряд, в результате чего погибли мальчик и шестеро взрослых.

40. Из 111 случаев гибели и ранений детей в результате действий неизвестной стороны в 107 случаях (34 процента от общего числа потерь) дети пострадали от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. Другими причинами гибели и ранений детей были перекрестный огонь (25 процентов), артобстрелы (19 процентов), удары с воздуха (13 процентов) и перестрелки (9 процентов). Следует отметить, что за отчетный период тактика, применяемая сторонами в конфликте, и ее соответствующие последствия для гражданского населения, включая детей, изменились. Число детей, пострадавших от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, сократилось с 74 процентов в 2018 году до 27 процентов в первой половине 2020 года, но в то же время увеличилось число артиллерийских обстрелов, случаев перекрестного огня и авиаударов.

41. В последнем квартале 2019 года и в первой половине 2020 года наблюдалась беспрецедентная эскалация конфликта между Тамадо и Араканской армией в штате Ракхайн и в районе Палетва в южной части штата Чин, приведшая к тревожному росту потерь среди детей по сравнению с прошлыми отчетными периодами. В первом квартале 2020 года страновая целевая группа подтвердила трехкратное увеличение числа убитых и покалеченных детей по сравнению с последним кварталом 2019 года. Дети пострадали от авиаударов Тамадо по населенным пунктам: жертвами стали по меньшей мере 24 ребенка (8 погибли и 16 получили увечья). 15 марта 2020 года в результате авиаудара 8 детей погибли и 12 детей получили ранения в двух деревнях в районе Палетва, штат Чин. В феврале 2020 года в штате Ракхайн в результате попадания артиллерийского снаряда в школу, где шли занятия, по меньшей мере 17 детей получили увечья. Поступило также значительное число неподтвержденных сообщений о гибели и

ранениях детей в результате взрывов наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и перекрестного огня, и в настоящее время страновая целевая группа проводит проверки этих сообщений.

C. Изнасилование и другие формы сексуального насилия в отношении детей

42. Страновая целевая группа подтвердила факт изнасилования двух девочек в возрасте 14 и 10 лет. Оба инцидента произошли в 2019 году (но были подтверждены в 2020 году) в штатах Карен (1) и Мон (1) и приписываются Тамадо (1) и Каренской национально-освободительной армии (1). В декабре 2019 года 10-летнюю девочку трижды изнасиловал сержант из состава Тамадо, который был ее соседом. Сообщение об этом преступлении поступило в полицию, которая передала виновного командованию его части для принятия внутренних дисциплинарных мер военным трибуналом Тамадо. Страновая целевая группа ходатайствует перед Министерством обороны о проведении надлежащего уголовного судопроизводства. Как сообщается, Тамадо проводит расследование, но никакая дополнительная информация в страновую целевую группу не поступала. Вопрос по этому делу также поднимался в парламенте. Департамент социального обеспечения координировал оказание поддержки пострадавшей.

43. Считается, что эти низкие показатели не в полной мере отражают масштабы изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении детей из-за ограничений на передвижение страновой целевой группы и пострадавших, стигматизации, связанной с сексуальным насилием, безнаказанности и других барьеров, затрудняющих сообщение об инцидентах.

D. Нападения на школы и больницы

44. Страновая целевая группа проверила 20 случаев нападения на школы (18), больницы (1) и связанных с ними лиц, пользующихся защитой (1), включая 12 нападений в 2019 году и 8 нападений в первой половине 2020 года в штатах Ракхайн (13), Шан (3), Чин (3) и Качин (1). Эти нападения приписываются действиям Тамадо (12), неустановленных вооруженных элементов (4), Араканской армии (2) и боевым действиям между Тамадо и Араканской армией (2).

Нападения на школы и пользующихся защитой лиц

45. Страновая целевая группа проверила 19 случаев нападений (18 — на школы и 1 — на связанных со школами лиц, пользующихся защитой), в штатах Ракхайн (12), Шан (3), Чин (3) и Качин (1), которые приписываются действиям Тамадо (11), неустановленных вооруженных элементов (4), Араканской армии (2) и боевым действиям между Тамадо и Араканской армией (2). Эти нападения были следствием артиллерийского обстрела (7), перекрестного огня (4), грабежей (3), авиаударов (2), перестрелок (2) и взрыва (1). 13 ноября 2019 года в районе Куткай, штат Шан, во время боев между Тамадо и Национально-освободительной армией Та'анг был подорван школьный автобус, в результате чего получили ранения находившиеся в нем учитель и водитель автобуса.

46. В начале 2019 года в связи с обострением конфликта между Тамадо и Араканской армией значительно возросло число нападений на школы. В 2019 году произошло 12 инцидентов, а в первой половине 2020 года — 7, в частности в результате авиаударов были разрушены две школы. Так, 13 февраля 2020 года в районе Бутидаун, штат Ракхайн, в ходе боев между Араканской армией и Тамадо в здание школы попал артиллерийский снаряд. По сведениям, был ранен

21 школьник (13 мальчиков и 8 девочек) в возрасте от 5 до 10 лет и была повреждена крыша школы. Серьезную озабоченность вызывают последствия нападений на школы для доступа детей к образованию.

47. Кроме того, страновая целевая группа зарегистрировала одно предполагаемое нападение на школьный персонал со стороны Тамадо в штате Качин в 2018 году и еще одно предполагаемое нападение на школу в штате Шан в 2020 году во время перестрелки между силами Тамадо и Совета по восстановлению штата Шан/Армии штата Шан-Юг. На момент подготовки настоящего доклада по этим нападениям проводилась проверка.

Использование школ в военных целях

48. Страновая целевая группа подтвердила 71 случай использования школ военными, причем все они приписываются правительственным силам: Тамадо (56), Пограничной полиции (8) и объединенным силам Тамадо и Пограничной полиции (7). Инциденты произошли в штатах Ракхайн (64) и Шан (7). В последнем квартале 2018 года было 12 подтвержденных случаев использования школ в военных целях, в 2019 году — 51 случай, а в первой половине 2020 года — 8. В одном случае, 2 ноября 2018 года, военнослужащие Тамадо расположились на четыре ночи в школе в районе Маунгдау на севере штата Ракхайн и покинули деревню только 6 ноября. По соображениям безопасности учителям и ученикам трудно было проводить обычные школьные занятия в условиях присутствия в помещениях военнослужащих Тамадо.

49. Кроме того, страновая целевая группа зарегистрировала 10 предполагаемых случаев использования Тамадо школ в военных целях в 2019 году в штатах Ракхайн (8) и Шан (2), в отношении которых на момент подготовки настоящего доклада проводилась проверка.

50. Количество случаев использования школ в военных целях в 2019 году увеличилось по сравнению с предыдущим годом вдвое. Подавляющее большинство подтвержденных инцидентов произошло в штате Ракхайн, где школы использовались в качестве жилых помещений во время патрулирования силами Тамадо и/или Пограничной полиции. Сообщалось также о случаях использования школ для задержания и допроса людей. Более чем в половине случаев использование школ в военных целях продолжалось менее суток, а примерно в 10 процентах случаев — больше недели. Использование школ в военных целях вызывает серьезную озабоченность в отношении защиты детей и пользующихся защитой лиц, поскольку ведет к превращению школ в военные цели. Например, 2 мая 2020 года в одной из деревень в районе Минбья военная колонна Тамадо оборудовала огневые позиции перед зданием начальной школы и начала вести огонь в направлении близлежащих гор. После этого военнослужащие расположились в школе примерно на три недели.

Нападения на больницы и пользующихся защитой лиц

51. Страновая целевая группа подтвердила факт одного нападения на больницу в штате Ракхайн в первой половине 2020 года, приписываемого Тамадо. 13 марта 2020 года близ одной из деревень района Мрау-У, штат Ракхайн, автомобиль Тамадо подорвался на мине. После этого военнослужащие открыли беспорядочный огонь по дороге, в результате чего пострадала больница. В больнице был ранен один взрослый пациент и были повреждены медицинские материалы. Персонал и пациенты больницы были переведены в другую больницу в районе Мрау-У.

E. Похищения детей

52. Страновая целевая группа подтвердила похищения 17 детей (10 мальчиков и 7 девочек) в возрасте от 4 до 17 лет, совершенные вооруженными группами (15) (8 — Национально-освободительной армией Та’анг, 3 — Армией Национально-демократического альянса Мьянмы, 2 — Армией за независимость качинов, 1 — Советом по восстановлению штата Шан/Армия штата Шан-Юг и 1 — Араканской армией) и Тамадо (2). Факты похищений были подтверждены в штатах Шан (13), Качин (2) и Ракхайн (2). Трое детей были похищены в последнем квартале 2018 года, 12 — в 2019 году и двое — в первой половине 2020 года. 28 октября 2018 года в районе Куткай в северной части штата Шан бойцы Национально-освободительной армии Та’анг похитили двух 16-летних мальчиков, сидевших на мотоцикле и разговаривавших по телефону. Мальчики были доставлены в лагерь Национально-освободительной армии Та’анг, где их избили и удерживали в течение двух дней. Они были освобождены 30 октября 2018 года по ходатайству родителей и руководителей деревни.

53. Кроме того, страновая целевая группа зарегистрировала предполагаемые похищения девяти детей в штатах Качин, Шан и Ракхайн, в отношении которых в настоящее время проводится проверка.

54. Похищениям подвергались как девочки, так и мальчики. Количество таких случаев остается низким, и считается, что в некоторых районах, контролируемых вооруженными группами, регистрируются не все нарушения, что объясняется проблемами с доступом. Страновая целевая группа не смогла установить мотивы большинства похищений, хотя, как сообщается, они совершались главным образом с целью вербовки или сбора разведывательных данных.

F. Отказ в гуманитарном доступе

55. Страновая целевая группа не проверяла конкретные случаи отказа в гуманитарном доступе к детям. Однако гуманитарный доступ, особенно в штатах Ракхайн, Шан, Качин и в южных районах штата Чин, продолжал резко ухудшаться из-за вооруженных столкновений, отсутствия безопасности, в том числе из-за наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, непоследовательной и жесткой позиции правительства в выдаче разрешений на поездки и плохого состояния дорожной инфраструктуры. Еще одну серьезную проблему представляла собой угроза, создаваемая пандемией COVID-19, в том числе в лагерях для внутренне перемещенных лиц и центрах размещения перемещенного населения, а также в других затронутых конфликтом или уязвимых точках. По сообщениям гуманитарных организаций, многочисленные проблемы, в том числе обусловленные связанными с пандемией COVID-19 профилактическими мерами и ограничениями на взаимодействие с пострадавшими общинами, приводили к срывам и/или отсрочке гуманитарных операций в затронутых конфликтом районах. К числу проблем относились закрытие местных рынков, нарушение функционирования производственно-сбытовых цепочек, отключение мобильного интернета (что затрудняло связь с общинами), ограничения на проведение собраний, а также на передвижение и посещение лагерей и центров для перемещенных лиц. Эта ситуация усугублялась временной приостановкой международных и внутренних рейсов, за исключением рейсов с гуманитарной помощью и грузовых рейсов. Доступ в районы, контролируемые вооруженными группами в Качине, дополнительно ограничивали временным и бессистемные закрытия границы с Китаем.

56. В штате Ракхайн ограничения на передвижение гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, сохранялись с января 2019 года в семи затронутых конфликтом районах, а в январе 2020 года к этому списку добавился еще один район. Тысячи людей в сельских районах, которые ранее были прямо или косвенно охвачены гуманитарной помощью и помощью в обеспечении средств к существованию, получали весьма ограниченные услуги и поддержку. Кроме того, 21 июня 2019 года правительство отключило во многих районах мобильный интернет, затем, в сентябре 2019 года, отменило это распоряжение в четырех районах, но восстановило его в феврале 2020 года, а в районе Маунгдау — 2 мая 2020 года. При этом данное распоряжение оставалось в силе в семи других районах в Ракхайне и одном районе в штате Чин до 2 августа 2020 года. Эти ограничения дополнительно снижали возможности для поддержания связи с населением, затронутым конфликтом, и оказания ему помощи.

IV. Успехи и трудности в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

Законодательная база

57. 24 июля 2019 года правительство приняло Закон о правах ребенка, который предусматривает уголовную ответственность за шесть серьезных нарушений в отношении детей и содержит специальную главу, посвященную детям и вооруженным конфликтам. В феврале 2020 года при поддержке Международной организации труда (МОТ) правительство создало Национальный механизм рассмотрения жалоб в целях ликвидации принудительного труда, призванный не допускать вербовки и использования детей. Кроме того, в июне 2020 года правительство ратифицировало Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте (№ 138), которая является одной из восьми основополагающих конвенций МОТ[5] и которая вступит в силу 8 июня 2021 года. Ратификация этих конвенций в сочетании с принятием Закона о правах ребенка свидетельствует о приверженности правительства приведению своей национальной политики и нормативно-правовой базы в соответствие с международными стандартами и обеспечивает Мьянме правовые рамки для защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом.

58. Правительство страны подписало Парижские принципы и в сентябре 2019 года ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, с рядом оговорок, в частности в отношении минимального возраста поступления в военные училища и на курсы профессиональной военной подготовки. Эти оговорки означают, что дети в возрасте от 16 лет все еще могут быть зачислены в военные училища и участвовать в программах профессиональной военной подготовки. Хотя в заявлении правительства по поводу ратификации Факультативного протокола разъясняется, что такое зачисление должно быть добровольным и сопровождаться письменным согласием родителей и законным доказательством возраста, в нем не уточняется, что дети, участвующие в таких программах, не могут принимать непосредственного участия в военных действиях. Кроме того, в

[5] В 1955 году Мьянма ратифицировала Конвенцию № 29 о принудительном труде, в которой вербовка и использование детей против их воли также квалифицируются как принудительный труд, особенно в странах, в которых закон не требует обязательного призыва на военную службу. В 2013 году Мьянма также ратифицировала Конвенцию № 182, в которой использование детей в вооруженных конфликтах квалифицируется как одна из наихудших форм детского труда.

некоторых военных училищах и программах подготовки отдельным детям еще до достижения ими 18-летнего возраста по-прежнему предлагается брать на себя долгосрочные обязательства о прохождении военной службы (сроком до 15 лет).

Обновленная информация об осуществлении Совместного плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей

59. В течение всего отчетного периода число детей, завербованных Тамадо, оставалось низким, что стало результатом прогресса, достигнутого в осуществлении Совместного плана действий, в частности централизации процедур вербовки и установления гарантий для предотвращения вербовки детей. Наличие таких институциональных механизмов для сдерживания вербовки детей обусловило тенденцию к ее снижению. Возможности правительства выявлять случаи вербовки детей, такие как процедуры проверки возраста, привели к выявлению и освобождению детей в некоторых случаях.

60. В отличие от вербовки, использование детей Тамадо в отчетный период значительно возросло, особенно по состоянию на октябрь 2019 года. Так, в одном районе штата Ракхайн — Бутидауне — подтвердились почти все случаи. В мае 2020 года Тамадо обязались издать распоряжение о запрещении использования детей и памятку о недопустимости вербовки и использования детей правительственными силами. Предыдущие военные распоряжения, запрещающие вербовку и использование детей, были подтверждены в июле и августе 2020 года.

61. По состоянию на июнь 2020 года продолжалась проверка возраста 145 предположительно несовершеннолетних лиц, которые, как было установлено ранее, были завербованы Тамадо. В некоторых случаях проверка занимает до пяти лет, и большинство предположительно несовершеннолетних все еще находились в своих батальонах, за исключением 41 такого лица, отсутствовавшего без разрешения. Специальный представитель и страновая целевая группа предложили конкретные меры по ускорению рассмотрения оставшихся дел. Этот процесс продолжается, хотя шестеро предположительно несовершеннолетних лиц, в отношении которых за отсутствием подтверждающих возраст документов было принято решение в их пользу, были освобождены. Важно, чтобы в правила и положения Тамадо были включены принципы наилучшего обеспечения интересов ребенка и принятия решений в пользу детей в сомнительных случаях, с тем чтобы обеспечить устойчивость существующих систем идентификации, проверки и освобождения детей, в частности с учетом медленных темпов внутренней проверки возраста в Тамадо. Страновая целевая группа продолжает работу с Тамадо в этом направлении.

62. В рамках осуществления Совместного плана действий было проведено пять совещаний по рассмотрению дел между страновой целевой группой и Комитетом по предотвращению набора малолетних на военную службу. Кроме того, в августе 2019 года Канцелярия Специального представителя, страновая целевая группа и Комитет по предотвращению набора малолетних на военную службу провели совещание, направленное на более оперативное проведение оставшихся мероприятий по ускорению реализации Совместного плана действий. В августе страновая целевая группа и вышеупомянутый Комитет провели еще одно заседание, после чего были определены направления деятельности и приоритетные мероприятия для устранения остающихся пробелов. Однако к концу 2019 года сотрудничество и дальнейшая работа с Комитетом значительно замедлились и активизировались лишь в мае 2020 года. На виртуальном совещании с Комитетом, которое прошло 29 мая 2020 года и на котором Тамадо

представлял генерал-майор, было восстановлено сотрудничество и были определены пути продвижения вперед по ключевым остающимся вопросам.

63. В результате последовательных усилий Специального представителя и страновой целевой группы по защите интересов детей Министерство обороны обновило в январе 2020 года перечень дисциплинарных мер, принятых в отношении военнослужащих за их участие в вербовке детей. Тамадо сообщили, что в 2019 году 18 военнослужащих были подвергнуты дисциплинарным мерам, в результате чего общее число военнослужащих, на которых были наложены взыскания за несоблюдение процедур вербовки после подписания Совместного плана действий в 2012 году, достигло 466 человек (из них 106 — офицеры и 360 — сержанты). Однако в информации, предоставленной Тамадо страновой целевой группе, не прослеживается четкая связь между конкретными случаями вербовки и соответствующими им санкциями. Взаимодействие по этому вопросу продолжается.

64. В рамках последующей деятельности по итогам первоначальной подготовки, проведенной в декабре 2018 года для личного состава Тамадо и членов Комитета по предотвращению набора малолетних на военную службу, Канцелярия Специального представителя и страновая целевая группа провели в мае 2019 года в Найпьидо учебные занятия для инструкторов по шести серьезным нарушениям, предназначавшиеся для координаторов Тамадо по осуществлению Совместного плана действий. Они стали важной вехой в расширении масштабов взаимодействия Организации Объединенных Наций с Тамадо и выхода за рамки Совместного плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей. Эти занятия включали в себя обучение методам предупреждения всех шести серьезных нарушений, помимо вербовки и использования. Цель учебных занятий в 2018 году, которые были повторно проведены в ноябре 2019 года, состояла в том, чтобы Тамадо включили в свою пересмотренную программу подготовки меры по предотвращению шести серьезных нарушений.

65. В январе 2019 года президентским указом был учрежден Межведомственный комитет по предупреждению серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта, первое заседание которого состоялось 21 января 2019 года. Комитет в одностороннем порядке разработал и одобрил национальный план действий по прекращению убийств и калечения детей, а также изнасилований и других форм сексуального насилия в отношении детей. После вступления в силу в июле 2019 года нового Закона о детях, предусматривающего уголовную ответственность за шесть серьезных нарушений, национальный план действий по прекращению и предотвращению убийств, калечения детей и сексуального насилия в отношении детей был доведен до сведения страновой целевой группы, которой было предложено оказать поддержку и содействие в его осуществлении. Однако односторонний характер плана действий вызвал вопросы о роли страновой целевой группы в мониторинге его соблюдения и проверке нарушений. Вызывает озабоченность отсутствие упоминания о мерах по привлечению к ответственности за нарушения, имевшие место в 2017 году. В настоящее время Организация Объединенных Наций проводит информационно-разъяснительную работу по вопросу о подписании совместного плана действий, и в этой связи между Межведомственным комитетом и страновой целевой группой были проведены соответствующие встречи.

Диалог с вооруженными группами

66. Страновая целевая группа взаимодействовала со всеми фигурирующими в перечне вооруженными группами, за исключением Объединенной армии области Ва. В январе 2020 года Специальный представитель вместе с

сопредседателями страновой целевой группы встретилась со старшими представителями Каренской национально-освободительной армии, Демократической каренской армии милосердия и Совета мира Каренского национального союза/Каренской национально-освободительной армии, чтобы ускорить процесс подписания совместных планов действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. Это произошло после активного взаимодействия страновой целевой группы с этими группами в конце 2019 года. После встреч с представителями Совета мира Каренского национального союза/Каренской национально-освободительной армии и руководством Демократической каренской армии милосердия в марте 2020 года обе эти группы заявили о своей твердой приверженности подписанию совместных планов действий. Однако церемонии подписания были отложены из-за ограничений, связанных с COVID-19, и, как ожидается, состоятся позднее. Церемония подписания соглашения с Демократической каренской армией милосердия состоялась 20 ноября 2020 года в присутствии Специального представителя. Кроме того, имели место неформальные контакты с Армией за независимость качинов по вопросу о вербовке и использовании детей, в том числе эффективное и устойчивое сотрудничество в деле освобождения детей.

Прочие информационно-пропагандистские усилия

67. В январе 2020 года Специальный представитель посетила Мьянму, с тем чтобы придать новый импульс осуществлению Совместного плана действий с Тамадо по борьбе с вербовкой и использованием детей. Она также настоятельно призвала правительство подписать со страновой целевой группой совместный план действий, направленный на прекращение и предотвращение убийств и калечения детей и сексуального насилия в отношении детей. Она далее призвала вооруженные группы, с которыми она встречалась, подписать и осуществить совместные планы действий по борьбе с вербовкой и использованием детей.

68. Как упоминалось ранее в настоящем докладе, проблема доступа оставалась одним из основных препятствий для мониторинга и отчетности применительно к серьезным нарушениям в отношении детей и для доставки гуманитарной помощи детям и другим нуждающимся лицам. Несмотря на неоднократные ходатайства во время и после посещения Специального представителя, доступ в затронутые конфликтом районы штатов Ракхайн, Шан, Чин и Качин до сих пор не предоставлен.

69. Выдача детям и молодым людям, освобожденным из рядов Тамадо, карточек, удостоверяющих гражданство, носит несистематический характер, что затрудняет их быструю и успешную реинтеграцию. Специальный представитель и страновая целевая группа призывали к систематической выдаче таких карточек и к межведомственному сотрудничеству на высоком уровне по данному вопросу, как это было до 2018 года.

70. С марта 2020 года особую озабоченность вызывает растущее число сообщений об арестах детей и предъявлении им обвинений в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом 2014 года в связи с их предполагаемой связью с Араканской армией, которая включена в составленный правительством перечень террористических организаций.

71. В 2020 году страновая целевая группа активизировала свою информационно-пропагандистскую работу с министерствами образования, обороны и социального обеспечения, оказания помощи и переселения в целях утверждения Декларации о безопасности в школах. Правительство сообщило, что межминистерские обсуждения по этому вопросу продолжаются.

V. Освобождение и реинтеграция детей

72. За отчетный период Тамадо освободили в общей сложности 59 детей и молодых людей[6]. В ходе официальной церемонии демобилизации 31 марта 2019 года Тамадо освободили семерых детей и 25 молодых людей, завербованных в возрасте до 18 лет. Тамадо демобилизовали также шестерых молодых людей, руководствуясь принципом принятия решений в сомнительных случаях в пользу детей, поскольку их возраст не мог быть достоверно установлен. Это беспрецедентный случай, свидетельствующий о прогрессе в данном вопросе. Еще трое детей, завербованных в 2019 году, были освобождены в одностороннем порядке. Одностороннее освобождение детей не поощряется, поскольку оно может поставить под угрозу их надлежащую реинтеграцию, включая выдачу гражданских документов, которая не может быть подготовлена и гарантирована до их освобождения. Еще 18 детей и молодых людей были освобождены в январе 2020 года вне рамок Совместного плана действий, что задержало реализацию полного пакета мер по реинтеграции.

73. За отчетный период Армия за независимость качинов освободила из своих рядов 25 детей (17 мальчиков и 8 девочек). Эта группа проявляла особую инициативность в сотрудничестве со страновой целевой группой в вопросе освобождения и реинтеграции связанных с ней детей. Она также неоднократно заявляла о своей готовности подписать совместный план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. Была начата совместная работа по обеспечению безопасной и эффективной социально-экономической реинтеграции детей, освобожденных из районов, находящихся под контролем Армии за независимость качинов. Однако отсутствие доступа к районам, подконтрольным Армии за независимость качинов, и ее статус незаконной структуры в соответствии с Законом о незаконных ассоциациях мешали реинтеграции детей, ранее связанных с этой группой.

74. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать поддержку правительству через посредство Межведомственной рабочей группы по реинтеграции, с тем чтобы обеспечить доступ к социально-экономической реинтеграции для всех освобожденных детей. Всем детям, ранее связанным с Тамадо и освобожденным в рамках Совместного плана действий, была оказана психосоциальная и медицинская помощь. Кроме того, со времени подписания в 2012 году Совместного плана действий как минимум 738 демобилизованных детей и молодых людей, в том числе 59 детей и молодых людей, освобожденных за отчетный период, были вовлечены в программу социально-экономической реинтеграции, включающую в себя обучение, профессиональную подготовку и приносящую доход деятельность. Помимо этого, с 2018 года Министерство социального обеспечения, оказания помощи и расселения выделяет на реинтеграцию ранее связанных с Тамадо детей бюджетные средства, которые в 2020 году были увеличены вдвое. Министерство оказывает поддержку в реинтеграции детей: в 2018 году 38 детям было предоставлено 15 000 долл. США, а по состоянию на 31 июня 2020 года еще 26 детей получили 10 000 долл. США.

75. Жертвы и лица, пострадавшие от увечий или сексуального насилия, при поддержке Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и других партнеров направляются в соответствующие многосекторальные комплексные службы национальной системы обработки дел. Осуществление совместного коммюнике, подписанного правительством и Организацией Объединенных Наций в декабре 2018 года в целях искоренения сексуального насилия в условиях конфликта, могло бы значительно активизировать коллективные

[6] Последние были завербованы в возрасте до 18 лет.

усилия, направленные на прекращение и устойчивое предотвращение нарушений.

76. В состав Рабочей группы по информированию о минной опасности, также представленной на уровне штатов, входят как представители Тамадо, так и члены таких вооруженных групп, как Каренская национально-освободительная армия, Демократическая каренская армия милосердия, Совет мира Каренского национального союза/Каренской национально-освободительной армии, и члены совместного комитета по наблюдению за прекращением огня. Этот форум предоставляет возможность выступать в защиту детей и мирного процесса и принимать в них участие.

VI. Замечания и рекомендации

77. Я осуждаю грубые нарушения, совершаемые в отношении детей, особенно в штате Ракхайн, и призываю все стороны в конфликте в Мьянме соблюдать свои обязательства по международному праву и принять меры для прекращения и предотвращения нарушений в отношении детей.

78. Я призываю все стороны в конфликте обеспечивать и облегчать беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи для всех нуждающихся гражданских лиц, включая детей. Кроме того, я призываю стороны в конфликте содействовать беспрепятственному доступу Организации Объединенных Наций в проблемные районы в целях мониторинга и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей и взаимодействовать с соответствующими сторонами с целью прекращения и предотвращения таких нарушений и адекватного удовлетворения потребностей всех детей в районах, затронутых конфликтом.

79. Я поздравляю правительство с принятием Закона о правах ребенка в июле 2019 года, ратификацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в сентябре 2019 года и ратификацией Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (№ 138) и настоятельно призываю к осуществлению Закона о правах ребенка, включая привлечение к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях.

80. Я обеспокоен тем, что Тамадо используют детей, в том числе на специальных работах, не предполагающих участия в боевых действиях, в районе Бутидаун, штат Ракхайн. Я осуждаю такую практику, но при этом меня воодушевляет взятое Тамадо обязательство отдать военное распоряжение о недопущении использования детей в районе Бутидаун. Я призываю Тамадо и правительство принять все возможные меры для обеспечения быстрого и полного выполнения этого распоряжения и распространения его содержания среди военнослужащих.

81. Я настоятельно призываю Тамадо сотрудничать со страновой целевой группой и Специальным представителем в целях укрепления устойчивости механизма по прекращению вербовки и использования детей, систематического выявления детей в своих рядах, обеспечения их скорейшего освобождения, сотрудничества с соответствующими министерствами для обеспечения их безопасной социально-экономической реинтеграции и привлечения к ответственности виновных.

82. Я обеспокоен ростом числа убийств и увечий в результате перекрестного огня, авиаударов и артиллерийских обстрелов, а также в результате применения наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств и нападений на школы. Я настоятельно призываю правительство подписать совместный с Организацией Объединенных Наций план действий по

предотвращению убийств и калечения детей, а также изнасилований и других форм сексуального насилия в отношении детей. Я также призываю правительство подписать Декларацию о безопасности в школах и ратифицировать Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

83. Я обеспокоен ростом числа детей, которых арестовывают и обвиняют в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом 2014 года за предполагаемую связь с Араканской армией и в соответствии с Законом о незаконных ассоциациях за связь с другими негосударственными субъектами. С детьми, связанными с вооруженными группами, следует обращаться в первую очередь как с жертвами, их следует помещать под стражу только в качестве крайней меры и незамедлительно направлять для прохождения программ реинтеграции.

84. Я настоятельно призываю правительство предоставить Организации Объединенных Наций возможность выполнить свой мандат по подписанию и осуществлению совместных планов действий со всеми включенными в перечень сторонами, независимо от их статуса в мирном процессе.

85. Я обеспокоен вербовкой и использованием детей вооруженными группами. Тем не менее я приветствую обязательство Демократической каренской армии милосердия и Совета мира Каренского национального союза/Каренской национально-освободительной армии подписать с Организацией Объединенных Наций совместные планы действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. Я приветствую освобождение 25 детей Армией за независимость качинов и ее взаимодействие в этом вопросе.

86. Меня обнадеживает взаимодействие с Организацией Объединенных Наций всех остальных включенных в перечень вооруженных групп, кроме Объединенной армии области Ва.

87. Я призываю международное сообщество доноров выделить финансовые ресурсы для поддержки работы Организации Объединенных Наций в области мониторинга и отчетности, взаимодействовать со всеми включенными в перечень сторонами с целью прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и обеспечить, чтобы детям, выведенным из состава сторон в конфликте, были предоставлены надлежащие услуги по реинтеграции.